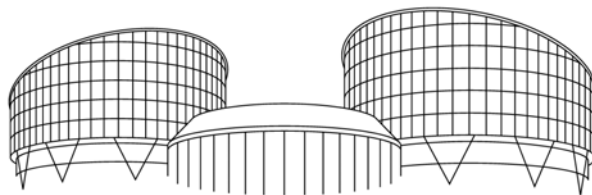


ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА:

ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ



EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS
COUR EUROPÉENNE DES DROITS DE L'HOMME

СЕКРЕТАРИАТ СУДА

ЧТО ТАКОЕ ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА?

Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ) – это международный судебный орган, расположенный в Страсбурге (Франция). Он состоит из судей, число которых равно числу государств, являющихся членами Совета Европы и ратифицировавших Конвенцию о защите прав человека и основных свобод – в настоящее время их сорок семь¹. Судьи ЕСПЧ независимы и не являются представителями государства. При рассмотрении жалоб Суду помогает Секретариат, который преимущественно состоит из юристов – граждан государств-членов Совета Европы (также называемых «правовыми референтами»). Они полностью независимы от того государства, гражданами которого они являются, и они не представляют интересы ни заявителей, ни государств.

ЧТО ТАКОЕ ЕВРОПЕЙСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА?

Европейская Конвенция по правам человека (ЕКПЧ) – это международный договор, который могут подписать только государства-члены Совета Европы. Конвенция учреждает Суд, определяет его функции и содержит список прав и свобод, которые Государства обязуются соблюдать.

ЧЕМ ЗАНИМАЕТСЯ ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА?

Суд применяет Европейскую Конвенцию по правам человека. Он призван следить за соблюдением Государствами прав и свобод, гарантированных Конвенцией. Суд выполняет эту задачу путем рассмотрения жалоб, поданных гражданами, а иногда и государствами. Если Суд приходит к выводу, что государство-

¹ Некоторые государства ратифицировали не все протоколы к Конвенции (т.е. документы, в которых установлены дополнительные права). Информацию по этому вопросу можно найти на нашем интернет-сайте.

член Совета Европы нарушило одно или несколько прав, то он выносит постановление. Постановление имеет обязательную силу: государство-ответчик обязано его исполнить.

В КАКИХ СЛУЧАЯХ Я МОГУ ОБРАТИТЬСЯ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА?

Вы можете подать жалобу в Суд, если считаете, что лично и непосредственно стали жертвой нарушения прав и свобод, изложенных в Конвенции или протоколах к ней. Нарушение должно было быть совершено одним из государств, подписавших Конвенцию.

Какие права охраняются Конвенцией и протоколами к ней?

Конвенцией охраняются, в частности:

- право на жизнь;
- право на справедливое судебное разбирательство в гражданских и уголовных делах;
- право на уважение частной и семейной жизни;
- свобода выражения мнения;
- свобода мысли, совести и религии;
- право на эффективное средство правовой защиты;
- право на уважение собственности;
- право избирать и быть избранным.

Что запрещает Конвенция и протоколы к ней?

Конвенция запрещает, в частности:

- пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение;
- незаконное задержание или заключение под стражу;
- дискриминацию при пользовании правами и свободами, гарантированными Конвенцией;
- высылку государством своих граждан или запрет на возвращение в страну;
- смертную казнь;

- коллективную высылку иностранцев.

КАКИЕ ТРЕБОВАНИЯ Я ДОЛЖЕН СОБЛЮДАТЬ ПРИ ПОДАЧЕ ЖАЛОБЫ?

Какие условия касаются меня лично?

- Вам не обязательно являться гражданином одного из государств-членов Совета Европы. Однако, нарушения, на которые Вы жалуетесь, должны быть совершены государством-членом Совета Европы в рамках его “юрисдикции” (обычно этот термин относится к его территории).
- Вы можете быть физическим или юридическим лицом – например, компанией или организацией.
- Вы должны лично и непосредственно быть жертвой нарушения, на которое Вы жалуетесь. Вы не можете подать жалобу общего характера, например, по поводу закона или правового механизма, которые кажутся Вам несправедливыми; также Вы не можете подать жалобу от имени других граждан (за исключением случаев, когда группа этих лиц четко определена и Вы являетесь их законным представителем).

Есть ли требование предварительно пройти национальные судебные инстанции?

- **Да. Вы должны использовать все средства правовой защиты в государстве-ответчике, которые могли бы исправить ситуацию, на которую Вы жалуетесь** (обычно это означает, что Вы должны подать жалобу в компетентный суд, обжаловать его отказ (если есть такая возможность), а иногда еще и подать жалобу в высшую судебную инстанцию, например, Верховный Суд или Конституционный Суд, при их наличии).
- Недостаточно просто обратиться к этим средствам правовой защиты. В своих обращениях в национальные инстанции Вы должны изложить все Ваши претензии (т.е. те нарушения Конвенции, на которые Вы жалуетесь).

- Для подачи жалобы в Европейский Суд Вы располагаете только **шестью месяцами** с даты вынесения окончательного решения на национальном уровне (обычно - решение суда кассационной инстанции). По истечении этого срока Суд **не сможет** принять Вашу жалобу к рассмотрению.

Против кого я могу подать жалобу?

- Против одного или нескольких государств, подписавших Конвенцию, которые, по Вашему мнению, нарушили (посредством действий или бездействия, затрагивающих Вас напрямую) положения Конвенции.
- Действие или бездействие, на которые Вы жалуетесь, должны быть совершены органом власти государства-ответчика (например, судом или административными органами).
- Суд не рассматривает жалобы против отдельных граждан или частных организаций - например, коммерческих фирм.

На что я могу жаловаться?

- Ваша жалоба должна касаться одного или нескольких прав, закрепленных в Европейской Конвенции. Заявления о нарушении могут касаться целого ряда проблем, в том числе: пытки и жестокое обращение с заключенными; незаконное содержание под стражей; процессуальные нарушения при рассмотрении гражданских и уголовных дел; дискриминация в осуществлении прав, гарантированных Конвенцией; нарушение прав родителей; нарушение права на уважение частной и семейной жизни, жилища и корреспонденции; ограничение свободы выражения мнения или свободы получения и распространения информации; ограничение свободы собраний и объединений; высылка иностранцев и экстрадиция; конфискация имущества; экспроприация.
- Вы не можете жаловаться на нарушение других международных договоров (кроме Европейской Конвенции о правах человека), например, Всеобщей декларации прав человека или Хартии основных прав.

КАКИМ ОБРАЗОМ Я ДОЛЖЕН ОБРАТИТЬСЯ В СУД, ЕСЛИ Я СЧИТАЮ СЕБЯ ЖЕРТВОЙ НАРУШЕНИЯ КОНВЕНЦИИ?

Вам надо отправить в адрес Суда либо письмо, в котором будет четко изложена Ваша жалоба (и в этом случае Вы получите формуляр жалобы для заполнения), либо сразу сам формуляр жалобы². Письмо и (или) формуляр следует отослать по этому адресу:

**The Registrar
European Court of Human Rights
Council of Europe
F-67075 Strasbourg Cedex**

- Для обращения в Суд Вы можете использовать один из официальных языков Суда (английский или французский) или официальный язык любого государства, ратифицировавшего Конвенцию.
- Если Вы отправили жалобу по факсу, Вам необходимо также выслать ее оригинал по почте.
- **Вам не следует лично приезжать в Страсбург, чтобы изложить предмет своей жалобы в устной форме.** Это не приведет к ускорению рассмотрения Вашей жалобы, и Вы не получите никаких юридических советов.
- Секретариат может запросить у Вас дополнительные документы, информацию или объяснения, касающиеся Вашей жалобы.
- Как только Вы получите формуляр жалобы, Вы должны его заполнить внимательно и разборчиво и отослать в Суд как можно скорее. Формуляр должен содержать:
 - краткое изложение фактов и предмет жалобы;
 - указание прав, гарантированных Конвенцией, которые Вы считаете нарушенными;
 - указание средств правовой защиты, которые Вы использовали;
 - копии решений по Вашему делу, вынесенных государственными органами (**эти документы не будут Вам возвращены, поэтому посылайте только их копии**); а также

² Формуляр жалобы имеется на нашем Интернет-сайте.

- вапу подпись в качестве заявителя или подпись Вашего представителя.
- Если Вы хотите сохранить анонимность, Вы должны немедленно проинформировать об этом Суд, объяснив причины. Председатель решит, оправдана ли Ваша просьба.
- На начальном этапе рассмотрения жалобы Вам не нужен юридический представитель (адвокат). Но если Вы обращаетесь в Суд через представителя, Вы должны прислать вместе с жалобой доверенность, позволяющую ему действовать от Вашего имени.

Как проходит рассмотрение жалоб в Суде?

- Процедура рассмотрения жалоб проходит в письменном виде. Вы будете уведомлены письменно о любом решении, принятом Судом. Публичные слушания проводятся в исключительных случаях.
- Ваше дело будет рассматриваться бесплатно.
- Хотя на начальном этапе разбирательства Вы не обязаны иметь представителя, Вам понадобится юридический представитель после того, как Правительство будет уведомлено о Вашей жалобе. Однако, следует отметить, что большинство жалоб признаются неприемлемыми еще до уведомления Правительства.
- Вам придется оплатить только Ваши личные затраты (гонорар адвокату или расходы на сбор материалов и переписку).
- После подачи жалобы Вы можете обратиться за финансовой помощью для оплаты юридических услуг. Эта помощь не предоставляется автоматически, и ее получение возможно только на более поздних стадиях разбирательства.

Каковы основные этапы рассмотрения жалобы в Суде?

- В первую очередь Суд проверяет, приемлема ли Ваша жалоба, т.е. удовлетворяет ли она определенным требованиям, изложенным в Конвенции (см. п. «Какие требования я должен соблюсти при подаче жалобы?» на стр. 3). Если эти требования не соблюдены, Ваша жалоба будет отклонена. Если Ваша жалоба содержит несколько претензий, Суд может объявить одну или некоторые из них приемлемыми и отклонить другие.

- Если Ваша жалоба или одно из Ваших утверждений о нарушениях объявлено неприемлемыми, данное решение является окончательным и не может быть пересмотрено.
- Если Ваше жалоба или одно из Ваших утверждений о нарушениях объявлено приемлемым, Суд предложит сторонам (Вам и государству-ответчику) прийти к мировому соглашению. Если же мировое соглашение не будет достигнуто, Суд рассмотрит дело “по существу”, то есть определит, имело ли место нарушение Конвенции.

Сколько мне придется ждать?

- Принимая во внимание большое количество поступающих жалоб, возможно, Вам придется ждать не менее года, прежде чем Суд приступит к начальному рассмотрению Вашей жалобы.
- Некоторые жалобы могут быть признаны срочными и рассмотрены в приоритетном порядке, например, в случае, когда здоровью заявителя угрожает явная опасность.

ЧТО Я МОГУ ПОЛУЧИТЬ?

Если Суд придет к выводу, что имело место нарушение, он может назначить Вам “справедливую компенсацию”, денежную сумму в качестве возмещения за причиненный вред. Суд может также присудить государству-ответчику возмещение Ваших расходов, понесенных в ходе рассмотрения Вашей жалобы. Решение Суда об отсутствии нарушения не влечет для Вас каких-либо дополнительных расходов (например, понесенные государством-ответчиком).

Обратите внимание:

- Суд не уполномочен отменять решения национальных судов или законы.

Эти «Вопросы и ответы» подготовлены Секретариатом Суда. Суд не несет ответственности за содержание данного документа. Целью данного документа является предоставление общей информации о работе Суда. Для получения более подробной информации следует обращаться к текстам, подготовленным Секретариатом Суда (доступным на Интернет-сайте www.echr.coe.int), а также к регламенту Суда.

- Контроль за исполнением своих решений не входит в компетенцию Суда. После вынесения Судом решения оно направляется Комитету Министров Совета Европы³, который осуществляет надзор за исполнением решений и выплатой возможных компенсаций.

ЧТО ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД НЕ МОЖЕТ СДЕЛАТЬ ДЛЯ МЕНЯ?

- Суд **не является апелляционной инстанцией** по отношению к национальным судам; он не рассматривает дела повторно, он не отменяет и не пересматривает их решения.
- Суд не может непосредственно представлять Ваши интересы в инстанции, на которую Вы жалуетесь. В исключительных ситуациях Суд может принять предварительные меры. На практике такое решение может быть принято только, если жизни или здоровью заявителя угрожает серьезная опасность.
- Суд не оказывает помощь в поисках или оплате услуг адвоката для составления Вашей жалобы.
- Суд не может предоставить Вам никакой информации о законах государства, против которого направлена Ваша жалоба.

Дополнительную информацию о ЕСПЧ можно найти на Интернет-сайте:
www.echr.coe.int

³ Он состоит из министров иностранных дел государств-членов Совета Европы или их представителей.