



Bringing the Convention closer to home  
La Convention à votre porte

## Приемлемость жалобы<sup>1</sup>

1. Формуляр жалобы и статья 47 Регламента Суда.....	1
2. Исчерпание внутренних средств правовой защиты и правило шестимесячного срока (статья 35 § 1 Конвенции).....	2
3. Злоупотребление правом подачи жалобы (статья 35 § 3 Конвенции).....	3
4. Жалоба, ранее поданная на рассмотрение в Суд или другие международные инстанции (статья 35 § 2 Конвенции).....	3
5. Статус жертвы (статья 34 Конвенции).....	3
6. Ответственность государства ( <i>Ratione personae</i> ) (статья 35 § 3 Конвенции).....	4
7. Территориальная юрисдикция ( <i>Ratione loci</i> ) (статья 35 § 3 Конвенции).....	4
8. Юрисдикция по критерию времени ( <i>Ratione temporis</i> ) (статья 35 § 3 Конвенции).....	4
9. Предмет рассмотрения дела ( <i>Ratione materiae</i> ) (статья 35 § 3 Конвенции).....	5
10. Отсутствие значительного ущерба (статья 35 § 3 (b) Конвенции).....	5
11. Явно необоснованная жалоба (статья 35 § 3 Конвенции).....	5
12. Заключительные комментарии.....	6

Европейский Суд по правам человека отказывает в приеме более 90% жалоб как неприемлемых для рассмотрения по существу. Данная статистика, равно как и наша практика, свидетельствуют о том, что большинству заявителей – частных лиц и многим юристам необходимо более глубокое понимание критериев приемлемости жалоб.

### 1. Формуляр жалобы и статья 47 Регламента Суда

Для того, чтобы Суд признал вашу жалобу приемлемой, вам необходимо предоставить всю информацию, которая требуется в формуляре жалобы. Например, вам необходимо привести краткое изложение обстоятельств дела, изложить существо нарушений и поставить подпись в конце формуляра. Вам также необходимо приложить все подтверждающие документы, такие как решения национальных судов.

<sup>1</sup> © Совета Европы/Европейский суд по правам человека, 2015  
Этот текст не имеет для Суда обязательной силы.

Ваша жалоба не может быть подана анонимно.

Вы должны указать свое имя, чтобы Вас можно было идентифицировать.

Если вы хотите, чтобы ваше имя было сохранено в тайне, вы можете изложить эту просьбу при заполнении формуляра, либо как можно скорее после его заполнения. Вы должны изложить причины этой просьбы и объяснить, к каким последствиям для вас может привести раскрытие вашего имени. Решение по этому вопросу может принять только Суд. Если ваша просьба о предоставлении анонимности будет удовлетворена, вас будут называть по инициалам или используя одну букву. В противном случае ваше имя будет включено во все документы, которые Суд публикует онлайн в своей базе данных HUDOC.

Напоминаем, что все документы, связанные со статьей 47 Регламента Суда, размещены на сайте Суда в разделе "Applicants"<sup>2</sup> («Для заявителей»).

## **2. Исчерпание внутренних средств правовой защиты и правило шестимесячного срока (статья 35 § 1 Конвенции)**

---

Вы должны представить заполненный формуляр жалобы до истечения шестимесячного срока. Только подача заполненного формуляра жалобы прерывает течение данного срока.

Жалобу следует направить по почте как можно раньше в рамках шести месяцев. Отсчет шести месяцев начинается с даты вынесения окончательного решения по делу национальным судом, которое доказывает, что вы исчерпали все внутренние средства правовой защиты. Если, к примеру, окончательное решение было вынесено национальным судом 20 января, то формуляр жалобы необходимо отправить не позже 23.59 20 июля. Тот факт, что последний день шестимесячного срока приходится на субботу, воскресенье или государственный выходной, никак не влияет на течение срока.

Следует также принять к сведению, что после вступления в силу Протокола № 15 к Конвенции шестимесячный срок будет сокращен до четырех месяцев.

Что касается исчерпания внутренних средств правовой защиты, необходимо воспользоваться всеми средствами, которыми ваше государство располагает, для исправления той ситуации, в отношении которой вы подаете жалобу. Обычно эти средства включают подачу иска / жалобы в суд, рассматривающий гражданские, уголовные или коммерческие споры, затем, там, где это возможно, обжалование в апелляционном порядке, и потом - обращение с жалобой в вышестоящую инстанцию, например, в Верховный или Конституционный Суд, если таковые существуют в вашей стране.

При этом, вы должны соблюсти соответствующие правила и порядок, предусмотренные в национальном праве. Если национальные суды не смогли рассмотреть вашу жалобу, поскольку вы подали ее позднее срока, предусмотренного национальным законодательством, Страсбургский Суд может признать вашу жалобу неприемлемой.

И наконец, в жалобе в национальные суды необходимо затронуть хотя бы основные аспекты существа нарушения Конвенции, на которые вы планируете подать жалобу в ЕСПЧ.

---

<sup>2</sup> <http://www.echr.coe.int/Pages/home.aspx?p=applicants/rus&c=>

### **3. Злоупотребление правом подачи жалобы (статья 35 § 3 Конвенции)**

---

Ваша жалоба может быть признана неприемлемой вследствие злоупотребления правом подачи жалобы.

Жалоба будет признана неприемлемой, если вы введете Суд в заблуждение, обратившись под вымышленным именем или сфальсифицировав документы; или если вы не проинформируете Суд о важном обстоятельстве, существенном для рассмотрения дела, или о новом обстоятельстве, возникшем во время судебного разбирательства в Страсбургском Суде, например, о судебном решении в вашу пользу.

Ваша жалоба может быть признана неприемлемой, если вы используете оскорбления или ругательства либо нарушаете обязательство о неразглашении деталей переговоров по вопросу заключения мирового соглашения.

### **4. Жалоба, ранее поданная на рассмотрение в Суд или другие международные инстанции (статья 35 § 2 Конвенции)**

---

Ваша жалоба может быть признана неприемлемой, если Страсбургский Суд уже рассматривал жалобу, поданную вами ранее и относящуюся к тем же фактам и тем же требованиям.

То же действует в отношении жалобы, которая по сути совпадает, с обращением, которое вы подали в другой международный орган, например в Комитет ООН по правам человека.

### **5. Статус жертвы (статья 34 Конвенции)**

---

Вы можете подавать жалобу на нарушение Конвенции только в том случае, если сами являетесь его жертвой.

Вы можете быть прямой жертвой, например, если вы подверглись жестокому обращению в тюрьме, которое не было признано национальным судом или за которое вы не получили достаточной компенсации.

Вы также можете быть косвенной жертвой. К таким случаям относятся ситуации, когда непосредственная жертва скончалась до подачи жалобы в Страсбургский Суд, и у вас как ее ближайшего родственника есть законный интерес подать жалобу, например, в связи со смертью или исчезновением вашего родственника. Однако если суть вашей жалобы недостаточно тесно связана с этим фактом, вам может быть отказано в статусе жертвы.

Вы можете быть потенциальной жертвой, если являетесь иностранцем, и решение о вашей высылке уже принято, но не приведено в исполнение, при условии, что его исполнение может повлечь бесчеловечное или унижающее обращение или пытки в принимающей стране.

Наконец, в случае смерти жертвы во время судебного разбирательства в Страсбургском Суде, если вы являетесь наследником или близким родственником, вы можете выступить заявителем по жалобе умершего лица, при условии, что можете доказать свой законный интерес в этом.

## **6. Ответственность государства (*Ratione personae*) (статья 35 § 3 Конвенции)**

---

Нарушение, на которое вы подаете жалобу, должно быть совершено соответствующим государством-ответчиком или каким-либо образом к нему относиться.

Ваша жалоба может быть признана неприемлемой по причине ненадлежащего ответчика:

- если жалоба подана против частного лица;
- если жалоба подана против государства, которое не ратифицировало Конвенцию или Протоколы к ней;
- или если она подана против международной организации (например, против одного из институтов Европейского союза), которая еще не присоединилась к Конвенции. Однако если ваша жалоба направлена против государства — члена СЕ и связана с имплементацией законодательства СЕ, она может быть признана приемлемой.

Вы можете подать жалобу, если вы являетесь частным лицом, или если вы являетесь негосударственной организацией, например, общественным объединением или частной компанией. Вы можете подать жалобу, независимо от своего гражданства, иммиграционного статуса или дееспособности.

## **7. Территориальная юрисдикция (*Ratione loci*) (статья 35 § 3 Конвенции)**

---

Нарушение, в отношении которого вы подаете жалобу, должно было произойти в пределах юрисдикции соответствующего государства-участника Конвенции или на территории, им фактически контролируемой.

Так, к примеру, государство-ответчик может быть признано ответственным за действия своих дипломатических и консульских представителей за рубежом в контексте дипломатических функций, если они используют властные полномочия и осуществляют контроль над частными лицами за пределами государства.

## **8. Юрисдикция по критерию времени (*Ratione temporis*) (статья 35 § 3 Конвенции)**

---

Действия или обстоятельства, в отношении которых подается жалоба, должны были произойти после даты вступления Конвенции в силу в соответствующем государстве-ответчике.

Однако ваша жалоба может быть признана приемлемой, если она связана с длящейся ситуацией, которая возникла до ратификации и продолжилась после нее. Например, Суд решил, что его юрисдикция распространяется на дела об исчезновениях, случившихся за 13 лет до того, как соответствующее государство-ответчик признало право на подачу индивидуальной жалобы. Действительно, исчезновение — это не одномоментное действие или событие, и поэтому процессуальная обязанность государства расследовать его потенциально сохраняется до тех пор, пока не будет установлена судьба исчезнувшего лица, даже если можно предположить, что он уже умер.

## **9. Предмет рассмотрения дела (*Ratione materiae*) (статья 35 § 3 Конвенции)**

---

Вы должны указать право, которое подлежит защите в соответствии с Конвенцией или Протоколами к ней, как, например, право на жизнь или право на эффективное средство правовой защиты. Ваша жалоба может быть отклонена как неприемлемая ввиду обстоятельств, связанных с предметом рассмотрения. К таким случаям относятся, например, жалобы, касающиеся права на получение водительского удостоверения или права на въезд или пребывание на территории государства-участника Конвенции, если вы не являетесь его гражданином.

Ваша жалоба должна касаться области действия права, на которое вы ссылаетесь, как, например, право на справедливое разбирательство, право на уважение частной и семейной жизни, право на защиту собственности. Так, к примеру, гарантии справедливого судебного разбирательства в соответствии со статьей 6 Конвенции не применимы к судебному рассмотрению дел о предоставлении политического убежища или депортации или к большинству разбирательств по налоговым спорам.

## **10. Отсутствие значительного ущерба (статья 35 § 3 (b) Конвенции)**

---

Ваша жалоба может быть признана неприемлемой, если вы не понесли значительного ущерба.

Возможной причиной может послужить несущественная финансовая составляющая вашей жалобы, например, если вы жалуетесь на неисполнение судебного решения на сумму 34 евро или задолженность по зарплате на сумму 200 евро. Чтобы рассмотрение международным судом было гарантировано, нарушение права должно достичь определенной минимальной степени тяжести. Однако, в рамках данного критерия есть две защитительные оговорки.

Во-первых - когда уважение к правам человека требует рассмотрения дела по существу. Так в деле, размер требований по которому составлял всего 17 евро, Суд счел, что необходимо принципиальное решение, так как это был первый подобный случай после внесения изменений в национальное законодательство.

Вторая защитительная оговорка требует, чтобы ваше дело было должным образом рассмотрено национальным судом. Так, в одном из дел Суд счел приемлемой жалобу на сумму 70 евро, потому что национальное право не предоставляло эффективного средства правовой защиты.

Необходимо учесть, что после вступления в силу Протокола № 15 упомянутая вторая оговорка будет отменена.

## **11. Явно необоснованная жалоба (статья 35 § 3 Конвенции)**

---

Ваша жалоба может быть признана явно необоснованной, даже если все формальные критерии приемлемости, упомянутые ранее, были соблюдены. Например, если ваша жалоба не указывает на то, что имело место нарушение права, или если существует устоявшаяся или

достаточная судебная практика по подобным или идентичным делам, в соответствии с которой нарушения также не устанавливались.

Ваша жалоба может быть явно необоснованной, если вы не предоставили достаточных доказательств, подтверждающих приводимые вами факты и юридические доводы: например, если вы не объясняете, почему статья Конвенции, на которую вы ссылаетесь, была нарушена.

Ваша жалоба может быть признана неприемлемой, если она настолько нелогично изложена, что Суду объективно не представляется возможным разобраться в выдвигаемых вами требованиях. То же относится к надуманным требованиям, которые были искусственно сконструированы, что является очевидным, или которые явно противоречат здравому смыслу.

И наконец, Страсбургский Суд – не «суд четвертой инстанции», это не апелляционный, не надзорный и не кассационный суд. Он не может ставить под сомнение установление фактов по вашему делу в национальных судах, их оценку либо применение национального права, а также вашу вину или невиновность, установленную в рамках уголовного дела.

## 12. Заключительные комментарии

---

Судебное разбирательство в Страсбургском Суде проводится безвозмездно. Вас не обязательно должен представлять юрист – по крайней мере, на начальном этапе. Вы также можете подать жалобу на любом из официальных языков государств-участников Конвенции.

Пожалуйста, примите к сведению, что в отношении решения о неприемлемости вашей жалобы процедура обжалования не предусмотрена. Если ваша жалоба явно неприемлема, Суд сообщит вам об этом письменно в установленном порядке. Если же ваша жалоба приемлема, Суд будет решать, были ли нарушены ваши права, предусмотренные Конвенцией.

Большинство решений и постановлений Суда публикуются в базе данных HUDOC<sup>3</sup>.

Для того чтобы ваша жалоба имела наивысшие шансы быть признанной Судом приемлемой, пожалуйста, учтите все требования к приемлемости жалоб, которые были упомянуты выше. И обязательно изучите базу данных и сайт HUDOC, а также пользуйтесь публикациями, подготовленными Судом, которые размещены на сайте Суда, такими как Практическое руководство по критериям приемлемости<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> <http://hudoc.echr.coe.int/rus>

<sup>4</sup> [http://www.echr.coe.int/Documents/Admissibility\\_guide\\_RUS.pdf](http://www.echr.coe.int/Documents/Admissibility_guide_RUS.pdf)